



“LA ACTUACIÓN DE CUBA EN LA CONFERENCIA IBEROAMERICANA (2018-2023): CAMBIOS Y CONTINUIDADES”

Lic. Cristian Andrés Padilla González

INTRODUCCIÓN

La Conferencia Iberoamericana se estableció por decisión de la Primera Cumbre Iberoamericana, celebrada el 18 y 19 de julio de 1991, en Guadalajara, México. Fue una iniciativa impulsada fundamentalmente por España, como parte de su estrategia para fortalecer la influencia política hacia sus antiguas colonias de Latinoamérica. Ello ocurrió en un escenario internacional marcado por el fin de la bipolaridad y el inicio del complejo proceso de transición intersistémica devenida con el derrumbe de los llamados socialismos reales en la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas y otros países de Europa del Este.

El liderazgo del gobierno mexicano, entonces encabezado por Carlos Salinas de Gortari, para materializar la Cumbre, se insertaba en el interés de ese país de consolidarse como una potencia regional en el continente americano.

La Cumbre de Guadalajara congregó a los jefes de Estado y de Gobierno de los 19 países latinoamericanos (Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela) y sus dos antiguas metrópolis: España y Portugal¹.

Ocho años después, el Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz, en el discurso inaugural de la Novena Cumbre Iberoamericana, efectuada en La Habana en noviembre de 1999, recordaría: “Lo que más aprecié entonces era el hecho de que por primera vez se reunieran los latinoamericanos sin ser convocados por Washington” (Castro Ruz, 1999; en Consejo de Estado de la República de Cuba, 2000, p. 45). Precisamente, la ausencia de los Estados Unidos en ese foro contribuyó a la participación de Cuba en la Conferencia, incluido al más alto nivel en varias de las Cumbres.

¹ En la actualidad, la Conferencia Iberoamericana está integrada por 22 Estados miembros, atendiendo a la posterior incorporación del Principado de Andorra.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024

“Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

La Declaración de Guadalajara sentó las bases y objetivos estratégicos sobre los cuales se fundó la Conferencia, dirigidos a “avanzar en un proceso político, económico y cultural a partir del cual nuestros países podrán lograr juntos una mejor y más eficiente inserción en un contexto global en plena transformación” (I Cumbre Iberoamericana, 1991, p. 7). Se establecía como un espacio novedoso de concertación de posiciones políticas entre dignatarios de Iberoamérica, que posteriormente derivaría en un mecanismo estructurado de cooperación y diálogo político, condición que se mantiene en la actualidad, con una mayor institucionalidad².

Esta ponencia examina brevemente la actuación de Cuba en la Conferencia Iberoamericana en el período correspondiente a la Presidencia de Miguel Díaz-Canel Bermúdez a partir de 2018. Se reflejarán los principales elementos de continuidad y cambio, lo que implicará, necesariamente, realizar un análisis previo de los principales momentos que han marcado la participación de Cuba en la Conferencia en los últimos 32 años. (Ver Anexo 1).

DESARROLLO

La inserción de Cuba en la Conferencia Iberoamericana

El sistema de Cumbres Iberoamericanas, establecido en 1991, constituyó una oportunidad para quebrantar la política aislacionista de los Estados Unidos contra Cuba, desde inicios de la Revolución de 1959.

La participación de Cuba en la Cumbre de Guadalajara se desarrolló en un escenario internacional particularmente desafiante para el país, debido al colapso del socialismo en sus principales aliados políticos y económicos. Esta situación, que Fidel Castro catalogara como período de doble bloqueo (1999; en Consejo de Estado de la República de Cuba, 2000, p. 45), por la pérdida de los mercados tradicionales de Cuba, el cierre abrupto de los flujos de

²En el presente trabajo, se entiende como “institucionalidad” el aparato secretarial establecido por los miembros de la Conferencia Iberoamericana para velar por el cumplimiento de los mandatos emanados de las Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno. En la actualidad, esa condición la desempeña la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), órgano permanente con sede en Madrid, que apoya al país que se desempeña como Secretaría Pro Tempore.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

inversiones y del comercio preferencial y en condiciones ventajosas con los miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME); tuvo profundas implicaciones en la situación de la economía nacional, que se sumió en una profunda crisis.

La decisión política de Cuba de aceptar la invitación de México y participar en la Cumbre de Guadalajara; así como el interés de integrar la Conferencia Iberoamericana eran plenamente congruentes con los principios de política exterior refrendados en la Constitución de 1976, la cual establecía la aspiración de “integración y colaboración con los países de América Latina y el Caribe (...) para lograr la verdadera independencia” (Comisión de Asuntos Constitucionales y Jurídicos de la ANPP, 2002, p. 7); así como la voluntad de mantener relaciones de amistad con los países que, teniendo un régimen político, social y económico diferente, respetan la soberanía, observan las normas de convivencia entre los Estados, se atienen a los principios de mutuas conveniencias y adoptan una actitud recíproca con nuestro país.

Al propio tiempo, constituía un medio efectivo para materializar una de las utopías que, al decir de Luis Suárez Salazar, había caracterizado al proceso revolucionario cubano: “la integración económica y política de la República de Cuba con los demás Estados-nacionales o plurinacionales de América Latina y el Caribe; en particular con aquellos liberados de dominaciones externas y opresiones internas” (2015, p. 3).

La Conferencia se erigía como una oportunidad de interlocución, en igualdad de condiciones, con el resto de países latinoamericanos. Ello resultaba particularmente relevante si se toma en consideración la ausencia de Cuba en la Organización de Estados Americanos (OEA), en el Mecanismo Permanente de Consulta y Concertación Política (conocido como Grupo de Río); así como la inexistencia de otros mecanismos de concertación regional, que se establecerían posteriormente, en particular a finales de la década de 1990 y principios del siglo XXI³.

³Por ejemplo, las Cumbres América Latina y el Caribe – Unión Europea, la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP); la Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo o la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

En relación con la participación de Cuba en la Cumbre de Guadalajara y su inserción en la Conferencia Iberoamericana, Fidel Castro expresó:

Cuando en julio de 1991 se inició la primera Cumbre en Guadalajara, no imaginaba siquiera cuál sería la evolución posterior de ese evento. Yo era allí una especie de ave rara, un intruso al que se le perdonaba la vida al admitirlo en aquella sala. Cuba era la eterna excluida de toda reunión en este hemisferio. No pocos me miraban con curiosidad y hasta con lástima. Es posible que casi nadie creyera que Cuba podía resistir el derrumbe del campo socialista que condujo al doble bloqueo que habría de soportar nuestro país.

Acostumbrado a participar en otro tipo de cumbres en el Movimiento de Países No Alineados, bastante radicales en sus pronunciamientos, o con Jefes de Estado o Gobierno de países socialistas, que jamás dejaban de pronunciar términos del vocabulario revolucionario y antimperialista; habituado a la idea de una América unida e integrada con un largo camino por recorrer todavía, me preguntaba que hacía yo en aquella cumbre, que hacían allí nuestras antiguas metrópolis, España y Portugal, miembros, por añadidura de la Unión Europea y de la OTAN. (1999; en Consejo de Estado de la República de Cuba, 2000, p. 45).

Esta oportunidad de interlocución que se estableció para el país fue aprovechada por el Comandante en Jefe, que asistió anualmente, sin excepción, a las 10 Cumbres Iberoamericanas que se efectuaron entre 1991 y 2000. El elemento central que guio la participación de Cuba en las Cumbre fue la promoción de la genuina integración de los países de América Latina y el Caribe, en línea con los principios de política exterior de la Revolución cubana.

Dicha participación no estuvo exenta de riesgos, al representar a un país con posiciones distantes a las del resto de miembros en materia de democracia y derechos humanos. Además, en ocasiones esos eventos devinieron escenario hostil contra Cuba, en particular, contra el Comandante en Jefe, quien fue objetivo de intentos de magnicidio en las reuniones efectuadas en México 1991, España 1992, Colombia 1994 y Panamá 2000. (MININT, 2023)



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

En 1999, al realizar un balance sobre el sistema de Cumbres Iberoamericanas, Fidel Castro expresó:

Las cumbres iberoamericanas han adquirido una importancia enorme. Han sido motivo de inspiración, impulso o apoyo a muchas actividades integracionistas; miles de altos funcionarios y especialistas de nuestros países han entrado en contacto y estrechado relaciones; los dirigentes políticos nos conocemos mejor unos a otros y comprendemos con más profundidad los complejos problemas de nuestros respectivos países; no necesitamos permisos ni convocatorias ajenas para reunirnos en familia y sin exclusión de nadie; España y Portugal se han convertido en sólidos e imprescindibles puentes con la Europa que se une y se integra; los lazos con el Caribe se desarrollan y estrechan. (1999; en Consejo de Estado de la República de Cuba, 2000, p. 46).

La Secretaría Pro Tempore cubana de la Conferencia Iberoamericana: la Cumbre de La Habana 1999

Cuba asumió la Secretaría Pro Tempore (SPT)⁴del mecanismo en 1999, bajo el tema: “Iberoamérica y la situación financiera internacional en una economía globalizada”.

Aunque Portugal traspasó la Secretaría Pro Tempore en enero de 1999; la decisión de que Cuba asumiera la presidencia de la IX Cumbre se adoptó en la IV Cumbre de Cartagena de Indias, Colombia, en 1994 y fue confirmada formalmente por Fidel Castro en la VIII Cumbre de Oporto, Portugal, en octubre de 1998.

En general, el balance de la presidencia cubana del mecanismo en 1999 y de la IX Cumbre Iberoamericana de La Habana es positivo para Cuba por los resultados alcanzados en el funcionamiento de la Conferencia. No solo se cumplieron satisfactoriamente los objetivos de trabajo proyectados por el país (Ver Anexo 2), sino que se logró mantener durante todo el año un alto nivel de activismo que condujo a incrementar el prestigio y liderazgo de Cuba en Iberoamérica.

⁴La Secretaría Pro Tempore o SPT es la denominación del país que preside la Conferencia. Hasta 2014, se ostentaba por 1 año. Desde la reforma realizada en la Cumbre de Veracruz 2014, se amplió a 2 años.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

A pesar de la crisis económica por la que aún atravesaba el país, La Habana acogió en 1999 varios eventos sectoriales de alto nivel, que allanaron el camino a la celebración exitosa de la Cumbre. Aunque austeros, en línea con las condiciones económicas de Cuba, esas reuniones constituyeron espacios de debate franco, con deliberaciones sustantivas profundas, sobre todo en materia de fortalecimiento de la cooperación.

Por solo poner algunos ejemplos, en 1999, La Habana fue sede de dos reuniones de Coordinadores Nacionales⁵ y tres de Responsables de Cooperación⁶, en las cuales, además de analizarla forma y contenido del proyecto de Declaración de La Habana y las Declaraciones sobre temas particulares de interés para la membresía o el cumplimiento de los programas de cooperación en marcha; se debatió la estructura y estatutos de la Secretaría de Cooperación Iberoamericana (SECIB).

La SECIB, cuyo establecimiento y elección del primer Secretario General se formalizó en la Cumbre de La Habana, constituía un avance cualitativo en el desarrollo de la Conferencia Iberoamericana, en tanto se fundaba un aparato institucional encargado exclusivamente de la consolidación de ese mecanismo y la promoción de la cooperación entre los miembros. Sin dudas, la creación de la SECIB, con sede en España, fue uno de los resultados principales de la SPT cubana de ese mecanismo de cooperación.

Además, bajo la presidencia cubana, se desarrollaron exitosamente el V Encuentro de Ministras y Responsables de Políticas sobre la Mujer, el IV Foro de Agricultura, la III Reunión de Ministros de Cultura, la II Conferencia de Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado, la IX Conferencia de Ministros de Educación, la II Reunión de Ministros de Economía y Hacienda, el IV Encuentro de Ministros de Obras Públicas y Transporte, la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de la Ciencia y la Tecnología, la VIII Reunión de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo en América Latina y el

⁵En la Conferencia Iberoamericana, la Coordinación Nacional es el mecanismo rector de la participación de los países. Esta función la asumen los respectivos Ministerios de Relaciones Exteriores.

⁶En la Conferencia Iberoamericana, el Responsable de Cooperación es el mecanismo encargado de rectorar el desarrollo de los programas, proyectos e iniciativas de cooperación iberoamericana. Cada país designa sus respectivos representantes. En el caso de Cuba, en 1999 la función la ejercía el entonces Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración. Actualmente, la ejecuta el Ministerio del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

Caribe, la I Reunión de Ministros de Salud, la Conferencia de Altos Responsables Encargados de la Infancia y la Adolescencia; además de una decena de foros y seminarios sobre temas variados, relativos a cultura, deporte, abogacía y defensa civil en el marco iberoamericano.(MINREX, 2000).

La SPT cubana también realizó un aporte sustantivo en materia de fortalecimiento de la cooperación, elemento central de la Conferencia Iberoamericana. En ese ámbito; además del establecimiento de la SECIB⁷, se logró el seguimiento adecuado de los entonces existentes quince programas y proyectos iberoamericanos en ejecución, con una “inversión superior a los 30 millones de dólares anuales” (MINREX, 2000, p.24).Estos proyectos abarcaban áreas relevantes para Iberoamérica, como la alfabetización básica para adultos, la televisión educativa, la formación posgraduada, la cooperación científica y tecnológica, la gestión de archivos, la promoción cultural, entre otros.

La IX Cumbre de La Habana de 1999 tuvo resultados positivos. El cónclave congregó a los jefes de Estado y de Gobierno de 16 de los 21 países entonces miembros de la Conferencia⁸, incluido el Rey de España, por primera vez de visita en Cuba. Por iniciativa de Cuba, también participaron en la Cumbre varios invitados especiales, incluidos los Presidentes de turno de la Asociación de Estados del Caribe (AEC) y la Comunidad del Caribe (CARICOM); los Secretarios Generales de la Organización de Estados Americanos (OEA), la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL); el Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Vicepresidente del Banco Mundial.Se evidenció que Cuba no estaba aislada.

La Declaración de La Habana y los restantes documentos adoptados en la Cumbre contribuyeron al prestigio internacional de Cuba y a la consolidación de la Conferencia como

⁷A partir de la Cumbre de Santa Cruz de la Sierra 2003, la SECIB fue sustituida por la actual Secretaría General Iberoamericana, también con sede en Madrid, que posee estructura y funciones más amplias atemperadas a los nuevos mandatos de los jefes de Estado y de Gobierno.

⁸Estuvieron representados en la IX Cumbre Iberoamericana de La Habana, 16 países a nivel de jefes de Estado o Gobierno: Bolivia, Brasil, Colombia, Cuba, República Dominicana, Ecuador, España, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, Portugal, Uruguay y Venezuela; 3 a nivel de Canciller: Argentina, Chile y Nicaragua; y 2 a otros niveles: Costa Rica y El Salvador. (Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, 2000).



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

espacio de cooperación y diálogo, a pesar de las consabidas diferencias políticas. En resumen, Cuba entregó a Panamá un mecanismo funcional.

El nuevo escenario regional del siglo XXI: cambio de perfil de Cuba en la Conferencia Iberoamericana

Aunque permaneció inamovible la política de máxima presión de los Estados Unidos y sus intentos de aislar a nuestro país; a partir del triunfo de la Revolución Bolivariana en Venezuela y del ascenso al poder de líderes con posiciones progresistas en Bolivia, Ecuador, Brasil, Nicaragua, Argentina y Honduras, se registró una mejoría en la correlación regional de fuerzas, que condicionó una mejor inserción de Cuba en la región latinoamericana y caribeña.

El establecimiento del ALBA-TCP, integrado por países de ideas afines a Cuba, abrió una ventana de oportunidades en materia de política exterior. El país se adhirió a los principales mecanismos de concertación política e integración regional: SELA, ALADI, AEC, afianzó sus relaciones con la CARICOM mediante el establecimiento del mecanismo de Cumbres CARICOM-Cuba, se asoció al Banco Centroamericano de Integración Económica, se adhirió al Grupo de Río, participó en las Cumbres de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo y en las Cumbres América Latina y el Caribe – Unión Europea y fue promotor activo de la posterior constitución de la CELAC en 2011.

En tanto estos nuevos espacios contribuían a materializar la voluntad de integración con los países latinoamericanos y en particular con el Caribe; se registró una paulatina disminución del activismo de Cuba en la Conferencia Iberoamericana, si bien nunca se renunció a la participación en ese foro ni hubo ausencias políticamente motivadas a sus eventos. En la práctica, este cambio de perfil se tradujo en la disminución del nivel de las delegaciones cubanas a las Cumbres, que a partir de ese momento comenzarían a presidir, en la mayoría de los casos, el entonces vicepresidente de los Consejos de Estado y de Ministros, Carlos Lage y los Cancilleres Felipe Pérez y Bruno Rodríguez. (Ver Anexo 3).

La actuación de Cuba en la Conferencia Iberoamericana durante la Presidencia de Miguel Díaz-Canel Bermúdez: principales elementos de continuidad y cambio



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

La actuación de Cuba en la Conferencia Iberoamericana, a partir de la elección de Miguel Díaz-Canel Bermúdez como Presidente de los Consejos de Estado y de Ministros en 2018, y posteriormente como Presidente de la República, tras la promulgación de la Constitución de 2019, ha estado caracterizada por algunos elementos de continuidad y cambio, con respecto a la actuación precedente en ese mecanismo.

En el sexenio 2018-2023, un elemento esencial fue la continuidad de la participación de Cuba en ese mecanismo de cooperación. Sin importar el país que ostentase la Secretaría Pro Tempore, Cuba se mantuvo como un miembro activo y constructivo dentro de la Conferencia.

Esta actuación consistente y sostenida en sus actividades se mantuvo incluso durante la pandemia de COVID-19, en la cual el mecanismo tuvo que migrar hacia eventos no presenciales, a través de videoconferencias, debido a las medidas de confinamiento para controlar la enfermedad. Cuba se insertó adecuadamente en esta nueva modalidad, que supuso un desafío logístico para las instituciones participantes, no acostumbradas al uso cotidiano de la videoconferencia en ese entonces.

La membresía en el período 2018-2023 se ha enmarcado en las Secretarías Pro Tempore de 4 países: Guatemala (2017-2018), Andorra (2019-2021), República Dominicana (2021-2023) y Ecuador (2023-2024). Cada una de estas SPT ha tenido sus propias características y prioridades, lo que unido al grado de afinidad política y estado de relaciones bilaterales con estas naciones, ha determinado la consecuente actuación de Cuba en cada bienio.

Otro elemento de continuidad ha sido la invariable defensa de los principios de política exterior de la Revolución cubana en ese espacio. La Conferencia Iberoamericana continuó siendo un foro importante para la denuncia al bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los Estados Unidos contra Cuba, lo que se fundamentó en la adopción de sendos Comunicados Especiales cubanos sobre la necesidad de poner fin al bloqueo, incluida la llamada Ley Helms-Burton, en las Cumbres Iberoamericanas de La Antigua 2018 y Santo Domingo 2023.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

Además, Cuba ha continuado abogando en ese foro por la genuina integración con los países de América Latina y el Caribe, que ha constituido una utopía y principio invariable de política exterior y ha refrendado el interés de continuar consolidando las relaciones con la Unión Europea, en el marco del vigente Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación.

El fomento de la cooperación inclusiva, sin exclusiones políticamente motivadas, ha constituido también un elemento de continuidad en la actuación de Cuba en la Conferencia Iberoamericana durante el último sexenio. Ello se ha materializado, fundamentalmente, en el apoyo a las autoridades legítimas de la República Bolivariana de Venezuela, encabezadas por el Presidente Nicolás Maduro Moros; así como la denuncia sistemática y oportuna ante los intentos de España, y los países latinoamericanos miembros del entonces llamado Grupo de Lima, de limitar la participación de Venezuela en las reuniones de la Conferencia Iberoamericana o los proyectos de cooperación impulsados en su marco.

También ha constituido un elemento de continuidad, respecto de los años precedentes, la participación de Cuba en los programas, iniciativas y proyectos adscritos de la cooperación iberoamericana (PIPA)⁹. Actualmente, el país integra 12 PIPA, 9 del Espacio Cultural Iberoamericano, 1 del Espacio Iberoamericano del Conocimiento, 1 del Espacio Iberoamericano de Cohesión Social y 1 Transversal, relativo al fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur.

En cada uno de los PIPA, el país es representado por organismos nacionales designados, de acuerdo con la temática que abarcan los mismos. Entre los principales PIPA en los cuales Cuba participa se encuentran, el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (MINCEX), Ibermemoria Sonora y Audiovisual (ICRT), Iberarchivos (CITMA), Iberartesanías: Programa Iberoamericano para la Promoción de las Artesanías (Fondo Cubano de Bienes Culturales), Iberescenas: Programa de Desarrollo en Apoyo a la Construcción del Espacio Escénico Iberoamericano (Consejo Nacional de las Artes Escénicas), IBERMEDIA (ICAIC), Ibermuseos(Centro Nacional de Patrimonio Cultural),

⁹Los programas, iniciativas y proyectos adscritos de la cooperación iberoamericana (PIPA) son la forma en la que se materializa la cooperación en la Conferencia Iberoamericana. Actualmente existe una treintena de PIPA activos, que abarcan temas culturales, de educación superior, cohesión social y otros asuntos transversales. La SEGIB coordina las actividades de los PIPA, a través del Espacio Cultural Iberoamericano, el Espacio Iberoamericano del Conocimiento y el Espacio Iberoamericano de Cohesión Social y Cooperación Sur-Sur.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

Ibermúsicas(MINCULT), Iberorquestas juveniles (Instituto Cubano de la Música) y la Red de Archivos Diplomáticos Iberoamericanos (Centro de Gestión Documental del MINREX).

Como parte de la participación de Cuba en los PIPA, el país se ha beneficiado de la transferencia de tecnología y la formación de capacidades en estos temas. Por ejemplo, como parte del programa IBERMEDIA, artistas cubanos han podido acceder a becas de creación para el desarrollo de largometrajes y con el apoyo de las orquestas juveniles, se han recibido donaciones de instrumentos musicales para centros de enseñanza de la música de nivel elemental.

Además, se han efectuado cursos de capacitación en La Habana en materia de cooperación Sur-Sur, que han contribuido a que Cuba haya sido catalogada por varios años como el primer país oferente de cooperación en Iberoamérica. Esta información se ha registrado en el Informe sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular elaborados sistemáticamente por la Secretaría General Iberoamericana, que ha constituido un instrumento para visibilizar el impacto real de las acciones de cooperación en Iberoamérica y mostrar las potencialidades de su fortalecimiento.

A pesar de los elementos de continuidad antes expuestos, también han confluído rasgos de cambio, los cuales se describen a continuación.

En general, en el sexenio 2018-2023, se ha registrado un incremento paulatino del activismo de Cuba en el foro. Ello ha sido particularmente visible en el aumento del nivel de las delegaciones cubanas a las últimas dos Cumbres Iberoamericanas de Soldeu 2021 (Andorra) y Santo Domingo 2023 (República Dominicana). Después de más de 20 años sin hacerlo al más alto nivel, Cuba asistió a ambos eventos a nivel de Jefe de Estado, con la participación del Presidente Miguel Díaz-Canel Bermúdez. En ambas reuniones, el mandatario cubano enfatizó en la pertinencia del foro y la necesidad de contribuir a fortalecer la cooperación iberoamericana, en beneficio de los pueblos.

En dicho período, hubo una paulatina recuperación de la participación de directivos de alto nivel (ministros, viceministros o jefes de institutos nacionales) en las reuniones sectoriales iberoamericanas convocadas por las respectivas Secretarías Pro Tempore, que en los años



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

precedentes habían registrado una disminución considerable, tanto en número de participación como en nivel de las delegaciones. En la década precedente, como práctica, se delegó la responsabilidad de representación en esos eventos al Embajador acreditado en el país iberoamericano sede del evento.

Además, como elemento de cambio, con la anuencia de la SPT andorrana, Cuba fue anfitrión de la I Reunión de Ministras, Ministros y Altas Autoridades de Educación Superior, efectuada en La Habana, en febrero de 2020, en los márgenes del Congreso Internacional Universidad 2020. Valga recordar que Cuba no fungía como sede de reuniones ministeriales iberoamericanas desde la asunción de la SPT del foro en 1999.

A propuesta de Cuba, los Cancilleres iberoamericanos designaron el 21 de diciembre como Día Iberoamericano de la Danza, en conmemoración del natalicio de la *Prima Ballerina Assoluta* Alicia Alonso. A través de un Comunicado Especial presentado de conjunto por la SPT andorrana y Cuba, el 30 de noviembre de 2020, los Ministros de Relaciones Exteriores reconocieron la trascendencia histórica de la destacada bailarina cubana y decidieron establecer la fecha de su natalicio como homenaje perpetuo a su amplia vida y obra. (Ministros de Relaciones Exteriores de Iberoamérica, 2020). Ello resultaba una iniciativa inédita en el marco de las reuniones de Cancilleres, en tanto la práctica había sido que este tipo de conmemoración recayera en manos de los jefes de Estado y de Gobierno.

Otro elemento de cambio, con respecto a las Cumbres precedentes, fue el pronunciamiento de la Cumbre de Santo Domingo de 2023, por primera vez, de rechazo explícito a la inclusión de Cuba en la unilateral lista elaborada por el Departamento de Estado de los Estados Unidos de países que supuestamente patrocinan el terrorismo y la solicitud de inmediata exclusión de nuestro país de ese listado.

Constituyó también un elemento de cambio, el inusitado activismo de Cuba en las negociaciones de los documentos finales presentados por el país anfitrión para su adopción en la Cumbre de Santo Domingo, a saber: la Carta Iberoamericana de Principios y Derechos en los Entornos Digitales, la Carta Medioambiental Iberoamericana y la Ruta Crítica sobre Seguridad Alimentaria en Iberoamérica. La participación de Cuba fue fundamental para lograr que esos documentos contaran con un balance adecuado, incluido el reconocimiento a los



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

efectos negativos de las medidas coercitivas unilaterales y la necesidad de fortalecer la cooperación Sur-Sur y Triangular, como complemento y no sustituto de la Cooperación Norte-Sur.

También ha sido un elemento de cambio en relación con las casi dos décadas anteriores, la decisión del país de incrementar la interlocución de alto nivel con los principales directivos de la SEGIB, así como de los organismos iberoamericanos sectoriales.

Durante su mandato como Presidente, Díaz-Canel ha sostenido fructíferos encuentros en Cuba con el Secretario General Iberoamericano Andrés Allamand, la anterior Secretaria General Rebeca Grynspan y el Secretario General de la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Mariano Jabonero. Además, han sido recibidos por sus homólogos de los Ministerios de Trabajo y Seguridad Social y de Justicia, los Secretarios Generales de la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS) y la Conferencia de Ministros de Justicia de Iberoamérica (COMJIB), respectivamente. La Unión de Jóvenes Comunistas ha fortalecido sus relaciones de trabajo con la dirección del Organismo Internacional de Juventudes para Iberoamérica (OIJ) y en particular, con su Secretario General, Max Trejo.

Finalmente, fue relevante la decisión de Cuba de asumir la Presidencia de la Conferencia Iberoamericana de Directores del Agua (CODIA) y de la Conferencia de Directores de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Iberoamericanos (CIMHET), en 2023, con la celebración exitosa de sendas reuniones de alto nivel en La Habana, en julio y noviembre, respectivamente. Ambas presidencias y eventos contribuyeron a realzar el prestigio de Cuba en esos temas de relevancia para los países iberoamericanos, en los cuales nuestro país ha tenido un desempeño destacado.

CONCLUSIONES

Cuba ha mantenido una actuación ininterrumpida en la Conferencia Iberoamericana, desde su establecimiento en la Cumbre de Guadalajara en 1991.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

La Conferencia constituyó una oportunidad para la inserción internacional del país y la interlocución con países latinoamericanos y europeos, en un escenario internacional de transición intersistémica, marcado por el fin de la bipolaridad y la pérdida de los principales socios y aliados internacionales de Cuba.

La participación de Cuba en ese mecanismo de cooperación y diálogo político contribuyó a la concreción de una de las utopías de la Revolución cubana, y a la vez, una prioridad de política exterior de nuestro país: la integración efectiva con las naciones de América Latina y el Caribe.

Tres momentos principales han caracterizado la actuación de Cuba en la Conferencia: 1991-2000: amplio activismo, incluida la positiva conducción de la SPT y la exitosa celebración de la Cumbre de La Habana; 2001-2017: disminución del perfil de nuestro país en la Conferencia y 2018-2023: incremento del activismo de Cuba.

La actuación de Cuba en la Conferencia bajo el mandato del presidente Miguel Díaz-Canel Bermúdez, se ha caracterizado por elementos de continuidad y cambio. El principal elemento de continuidad ha sido la participación sistemática del país en ese espacio, mientras que el principal cambio se ha registrado en el incremento del activismo con respecto a las casi dos décadas anteriores y la promoción de más y mejor cooperación para los países miembros del mecanismo.

En general, durante sus 32 años de membresía, se ha logrado mantener el prestigio internacional de Cuba en ese mecanismo de cooperación.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024
“Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

BIBLIOGRAFÍA

- Asamblea Nacional del Poder Popular. (2019). *Constitución de la República de Cuba*. La Habana: Editora Política.
- Comisión de Asuntos Constitucionales y Jurídicos de la Asamblea Nacional del Poder Popular. (2002). *Constitución de la República de Cuba. Nota*. Recuperado de: www.parlamentocubano.gob.cu/sites/default/files/documento/2022-06/Constituci%C3%B3n-de-la-Rep%C3%ABlica-de-Cuba-1976.pdf
- I Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. (1991). *Declaración de Guadalajara*. Recuperado de: <https://www.segib.org/?document=declaracion-de-guadalajara/>
- Consejo de Estado de la República de Cuba. (2000). *Novena Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. La Habana / Cuba. Noviembre de 1999. MEMORIAS*. La Habana: Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado.
- MININT. (2023). Resolución 19/2023. Recuperado en Gaceta Oficial de la República de Cuba. Extraordinaria. Número 83, p. 545 – 549. GOC-2023-986-EX83.
- Ministros de Relaciones Exteriores de Iberoamérica. (2020). *Comunicado Especial en ocasión del centenario del natalicio de la Prima Ballerina Assoluta Alicia Alonso*. Recuperado de: <https://www.segib.org/?document=comunicado-especial-en-ocasion-del-centenario-del-natalicio-de-la-prima-ballerina-assoluta-alicia-alonso/>
- MINREX. (2000). *Resumen de las actividades desarrolladas en el contexto de la IX Cumbre Iberoamericana*. Documento inédito recuperado en el Archivo de la Dirección de Asuntos Políticos Multilaterales de la Dirección General de Asuntos Multilaterales y Derecho Internacional del MINREX.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024
“Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

PCC. (1975). *I Congreso del PCC: Tesis y Resoluciones. Sobre la Plataforma Programática del Partido*. Recuperado del Moodle de la Maestría en Relaciones Internacionales del ISRI.

PCC. (1986). *Programa del Partido Comunista de Cuba*. Recuperado del Moodle de la Maestría en Relaciones Internacionales del ISRI.

SEGIB & EFE. (2016). *Somos Iberoamérica. 25 años de Cumbres Iberoamericanas*. España: Quinto Color, S.L.

Suárez Salazar, L. (2015). *Las utopías de la Revolución cubana: un enfoque lógico-histórico*. Recuperado del Moodle de la Maestría en Relaciones Internacionales del ISRI.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024
 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

ANEXOS

Anexo 1: Listado de países que han ostentado la Secretaría Pro Tempore de la Conferencia Iberoamericana

No.	País	Año	Cumbre organizada por esta SPT
1	México	1991	I Cumbre, Guadalajara, 1991
2	España	1992	II Cumbre, Madrid, 1992
3	Brasil	1993	III Cumbre, Salvador de Bahía, 1993
4	Colombia	1994	IV Cumbre, Cartagena de Indias, 1994
5	Argentina	1995	V Cumbre, San Carlos de Bariloche, 1995
6	Chile	1996	VI Cumbre, Santiago y Viña del Mar, 1996
7	Venezuela	1997	VII Cumbre, Isla Margarita, 1997
8	Portugal	1998	VIII Cumbre, Oporto, 1998
9	Cuba	1999	IX Cumbre, La Habana, 1999
10	Panamá	2000	X Cumbre, Panamá, 2000
11	Perú	2001	XI Cumbre, Lima, 2001
12	República Dominicana	2002	XII Cumbre, Bávaro 2002
13	Bolivia	2003	XIII Cumbre, Santa Cruz de la Sierra, 2003
14	Costa Rica	2004	XIV Cumbre, San José, 2004
15	España	2005	XV Cumbre, Salamanca, 2005
16	Uruguay	2006	XVI Cumbre, Montevideo, 2006
17	Chile	2007	XVII Cumbre, Santiago de Chile, 2007
18	El Salvador	2008	XVIII Cumbre, San Salvador, 2008
19	Portugal	2009	XIX Cumbre, Estoril, 2009
20	Argentina	2010	XX Cumbre, Mar del Plata, 2010
21	Paraguay	2011	XXI Cumbre, Asunción, 2011
22	España	2012	XXII Cumbre, Cádiz, 2012
23	Panamá	2013	XXIII Cumbre, Panamá, 2013
24	México	2014	XXIV Cumbre, Veracruz, 2014
25	Colombia	2015-2016	XXV Cumbre, Cartagena de Indias, 2016
26	Guatemala	2017-2018	XXVI Cumbre, La Antigua, 2018
27	Andorra	2019-2021	XXVII Cumbre, Soldeu, 2021 (virtual)
28	República Dominicana	2021-2023	XXVIII Cumbre, Santo Domingo, 2023
29	Ecuador	2023-2024	XXIX Cumbre, prevista a celebrarse en Cuenca, en noviembre 2024

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de <https://www.segib.org/cumbres-iberoamericanas/30-anos-de-cumbres/>



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024
“Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

Anexo 2: Objetivos y prioridades de la Secretaría Pro Tempore de Cuba de la Conferencia Iberoamericana, 1999.

- Reafirmar la importancia del mecanismo iberoamericano en pro de objetivos concretos que redunden en el bienestar de nuestros pueblos.
- Realizar las reuniones de Coordinadores Nacionales y Responsables de Cooperación.
- Coordinar la realización de las reuniones sectoriales, mediante la comunicación más estrecha entre los ministerios de Cuba e iberoamericanos.
- Apoyar la realización de los seminarios y foros de reflexión sobre el tema de la Cumbre.
- Participar en las reuniones sectoriales y seminarios, así como en otros eventos relacionados con la Cumbre.
- Apoyar la concreción de otras iniciativas en el ámbito de la IX Cumbre.
- Dar seguimiento al cumplimiento de los programas de cooperación y promover otros de interés para la Comunidad Iberoamericana.
- Privilegiar la IX Cumbre como la Magna Cita de toda Iberoamérica, ajena a intereses particulares o de terceros y en función de solucionar de conjunto los problemas comunes de nuestros pueblos.

Fuente: MINREX. (2000). *Resumen de las actividades desarrolladas en el contexto de la IX Cumbre Iberoamericana*. Página 6. Documento inédito recuperado en Archivo de la Dirección de Asuntos Políticos Multilaterales del MINREX.



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024
 “Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

Anexo 3: Nivel de participación de Cuba en las Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno 1991-2023

No.	Cumbre organizada por esta SPT	Presidió delegación cubana
1	I Cumbre, Guadalajara, 1991	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
2	II Cumbre, Madrid, 1992	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
3	III Cumbre, Salvador de Bahía, 1993	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
4	IV Cumbre, Cartagena de Indias, 1994	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
5	V Cumbre, San Carlos de Bariloche, 1995	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
6	VI Cumbre, Santiago y Viña del Mar, 1996	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
7	VII Cumbre, Isla Margarita, 1997	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
8	VIII Cumbre, Oporto, 1998	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
9	IX Cumbre, La Habana, 1999	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
10	X Cumbre, Panamá, 2000	Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz
11	XI Cumbre, Lima, 2001	Carlos Lage Dávila
12	XII Cumbre, Bávaro 2002	Carlos Lage Dávila
13	XIII Cumbre, Santa Cruz de la Sierra, 2003	Carlos Lage Dávila
14	XIV Cumbre, San José, 2004	Carlos Lage Dávila
15	XV Cumbre, Salamanca, 2005	Felipe Pérez Roque
16	XVI Cumbre, Montevideo, 2006	Carlos Lage Dávila
17	XVII Cumbre, Santiago de Chile, 2007	Carlos Lage Dávila
18	XVIII Cumbre, San Salvador, 2008	Pedro Núñez Mosquera
19	XIX Cumbre, Estoril, 2009	Bruno Rodríguez Parrilla
20	XX Cumbre, Mar del Plata, 2010	Bruno Rodríguez Parrilla
21	XXI Cumbre, Asunción, 2011	Bruno Rodríguez Parrilla
22	XXII Cumbre, Cádiz, 2012	Bruno Rodríguez Parrilla
23	XXIII Cumbre, Panamá, 2013	Pedro Núñez Mosquera
24	XXIV Cumbre, Veracruz, 2014	Elba Rosa Pérez Montoya



XV Seminario de Relaciones Internacionales ISRI 2024
“Las relaciones internacionales en el mundo actual: Desafíos y oportunidades”

25	XXV Cumbre, Cartagena de Indias, 2016	Bruno Rodríguez Parrilla
26	XXVI Cumbre, La Antigua, 2018	Bruno Rodríguez Parrilla
27	XXVII Cumbre, Soldeu, 2021	Miguel Díaz-Canel Bermúdez
28	XXVIII Cumbre, Santo Domingo, 2023	Miguel Díaz-Canel Bermúdez

Fuente: *Elaboración propia con datos obtenidos de SEGIB & EFE. (2016). Somos Iberoamérica. 25 años de Cumbres Iberoamericanas. España: Quinto Color, S.L.*