

## ***"¿Cómo hallar el camino de la integración en África?"***

**Por: Habib Diarra<sup>1</sup>**

*29 de enero de 2010*

---

<sup>1</sup> Habib Diarra es Máster en Administración de Negocios (Habana-2008), actualmente se encuentra cursando una maestría en Relaciones Económicas Internacionales en el Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI) de la Habana-Cuba.

## **1- Introducción.**

En África, los primeros intentos de creación de esquemas de cooperación e integración regional fueron paralelos a la obtención de la independencia política de la gran mayoría de estos países durante los 50 y 60, y con el nacimiento en 1963 de la Organización para la Unidad Africana, se intenta dar un gran impulso a los proyectos de integración en un continente donde la primera etapa en materia de integración estuvo repleta de dificultades y bastante carente de logros.

El continente asiste hoy a una evolución de las cooperaciones bilaterales, regionales o multilaterales sin embargo debe saber encontrar el camino de la necesaria integración para lograr el crecimiento económico.

De forma general, la integración es teóricamente viable, pero por los impedimentos económicos y políticos este fenómeno se torna mucho más complejo dando lugar a una infinidad de definiciones; no es objeto de este trabajo citar conceptos de integración, pero si consideramos pertinente precisar el concepto que seguirá a lo largo de esta investigación.

Entenderemos por integración o proceso integracionista, al proceso de ampliación de los mercados con objeto de alcanzar una producción competitiva con la de otros mercados y de suprimir los obstáculos en el proceso de distribución, mediante el establecimiento de condiciones más ventajosas de intercambios entre países o regiones cuyos mercados se unifican, permitiendo transacciones económicas a través de sus fronteras (Balassa, 1962).

En el trabajo, se pretende hacer un acercamiento crítico al proceso integracionista que se venía empleando en el continente. Se hará un análisis de los principales problemas con el fin de llegar a consideraciones finales que el autor cree necesarios para lograr el encaje entre las estrategias de desarrollo y los planes de acción de las agrupaciones integracionista existentes en África.

## **2- Antecedentes de los procesos integracionistas en África.**

El tema de la “integración” en África, es más viejo que la “independencia” en africana, continente que puede ser considerado como pionera en los ensayos integracionistas contemporáneo; sin embargo, merece la pena señalar que en la mayoría de los casos, los procesos integracionistas tomado formas juntos y/o después de la “era de las independencias” o sea la década de 1960.

Durante la etapa colonial, metrópolis con Francia crearon estructuras administrativas que englobaron conjuntamente a varias de sus colonias con el propósito de incrementar su capacidad de dominio y control; así fue como se creó en 1895, el África Occidental Francesa (AOF) que agrupa lo que son hoy, los Estados de Burkina Faso, Benín, Costa de Marfil, Guinea, Malí, Mauritania y Senegal. Estos Estados funcionaban como entidades administrativas que contaron con sus propias asambleas territoriales y diputados que se integraron a los diversos organismos políticos metropolitanos.

Por otro lado se forma el África Ecuatorial Francesa (AEF), creada hacia 1910, con sede Brazzaville y agrupó a los actuales territorios de Congo, Gabón, República Centroafricana y Chad. Su funcionamiento dependía de un gobernador general que controlaba la administración de servicios comunes así como el cobro y distribución de los ingresos aduaneros, los cuales constituían la mayor fuente de entradas.

A pesar de la disolución de la AOF en 1959, a raíz de los cambios en las relaciones coloniales<sup>2</sup>, Francia logró vincular administrativamente a los países franco-parlantes, los cuales conformaron la Unión *Aduanera del África Occidental (UDAO)*<sup>3</sup> siendo algunos Repúblicas Autónomas dentro de la Comunidad Francesa.

---

<sup>2</sup> La accesión a la independencia de algunos miembros de la AOF, como la Federación Malí-Senegal, aceleraron la disolución de dicha agrupación, formándose en su lugar la UDAO.

<sup>3</sup> La intención fundamental de esta Unión fue, ejercer un control efectivo sobre esta parte del continente (África Occidental), a través de políticas comunes en relación al comercio, la legislación y los asuntos monetarios, lográndose así la creación del Franco de la Comunidad Francesa de África (franco CFA).

En relación con las colonias inglesas, el ejemplo más significativo es el que ofreció la región de África Oriental que incluía a los actuales territorios de Kenia, Uganda y Tanzania. En esta región del continente se logró consolidar una red de servicios en relación al transporte y comunicaciones, investigación y educación así como la administración (Lechini de Álvarez, 1999: 5-6).

Para algunos países africanos, la integración regional se presentaba como alternativa para la superación de obstáculos vinculados a las arbitrarias fronteras trazadas en la colonización, por las que algunos países quedaron reducidos a mercados de pequeñas dimensiones, y otros se quedaron sin salida al mar, con el consiguiente aumento y dificultad en los costes de transporte tanto para importaciones como para exportaciones (Asante, 1997).

La sed de unidad social y cultural del continente, resultantes de la opresión y explotación colonial occidental; así como la necesidad de medios para evitar los conflictos entre los Estados africanos nacientes, fueron otros argumentos a favor de las ideas integracionista en África.

En algunos casos los proyectos integracionistas surgieron por voluntad de los países africanos, que siendo ya Estados independientes, quieren seguir manteniendo relaciones económicas con los países vecinos; sin embargo no son pocos los casos de proyectos integracionistas edificados sobre las bases explotadoras heredadas de la colonización.

Entre los años 60 y 80 del siglo XX, se formaron muchas organizaciones intergubernamentales en África, con el fin de promover el desarrollo de las distintas regiones. De forma general, estos acuerdos regionales tenían los siguientes objetivos:

- promover el incremento, el comercio intraregional a través de la eliminación de las barreras arancelarias y no arancelarias.
- Contribuir al desarrollo económico a través de sectores como el de las infraestructuras regionales, el lanzamiento de grandes proyectos en el sector manufacturero;

- Eliminar los obstáculos a la libre circulación de los factores de producción.

Estos objetivos de las diferentes agrupaciones regionales del continente, con un enfoque “mercantilista” respondían a un momento socio-histórico caracterizado por un alto grado de proteccionismo de las “nuevas naciones”, proteccionismo que se justificaba tanto por el concepto de independencia, como por la estrategia de industrialización fundamentada por el deseo de sustituir importaciones<sup>4</sup>.

El hecho es que la mayoría de estas iniciativas de integración regional que surgieron en el marco de la descolonización tuvieron un escaso desarrollo; las causas de estos fracasos son múltiples, (Egoscozábal, 2008) entre ellos:

- ✓ la voluntad política de no cesión de soberanía en temas considerados fundamentales (desarrollo, seguridad nacional, prestigio, etc.);
- ✓ la heterogeneidad política entre países, cuyas pautas ideológicas marcaban diferentes políticas económicas;

Desde los primeros años de independencias, junto al surgimiento de los primeros proyectos integracionista en el continente africano, ya existían discrepancias entre los defensores de un acercamiento federalista que asegurara la unificación política instantánea, y los partidarios de una estrategia gradual y creciente para la unidad política africana, por medio de la cooperación e integración económicas.

Es importante notar que tras lograr su independencia, los países africanos entraron en la confrontación que los dos polos (Socialista-Capitalista) mantuvieron en el periodo de la Guerra Fría, vacilando en alinearse con uno u otro. Por lo tanto, muchos países africanos se convirtieron en nuevos campos de batallas por los intereses, tanto ideológicos como económicos de los dos polos; dejando atrás las necesidades de reconstrucción económica de un continente saqueado por el colonialismo.

---

<sup>4</sup> Conscientes de que la independencia política no lo era todo, muchas naciones africanas recién independientes, adoptaron el proteccionismo como vía para alcanzar el desarrollo.

### **3- Situación actual de la integración en África**

Para una aproximación al proceso integracionista en África, en la actualidad, es importante tener en cuenta algunas particularidades de estos procesos en el continente; la primera de ellas es la multiplicidad, hoy día, el continente africano cuenta con unas 14 agrupaciones económicas.

Otro aspecto importante lo constituye la pertenencia de gran número de países a dos, o más, agrupaciones regionales; la similitud de objetivos, las divergencias de ideologías y la incapacidad de cumplir con los compromisos financieros debido a la pertenencia de un país a varias organizaciones»<sup>5-6</sup> constituyen hoy, factores que juegan en contra del proceso integracionista en África.

A pesar del gran número de los procesos de integración en África y la antigüedad de algunas comunidades económicas, los intentos de integración en el continente siguen experimentando insistentes crisis y estancamientos, muchos de ellos no han pasado el nivel de la unión aduanera; los logros en materia de integración son muy escasos. No se ha solucionado el problema de marginalización de África del comercio mundial; la participación del continente en las transacciones de mercancías y servicios ha tenido una tendencia decreciente desde los años 80 del siglo XX. **(Ver Grafico # 1).**

Dentro de los numerosos obstáculos a la integración en África, podemos destacar que la falta de una auténtica voluntad política de algunos gobiernos, junto a las inestabilidades políticas conduce a constantes interrupciones en las políticas establecidas para el logro de los propósitos integracionistas<sup>7</sup>.

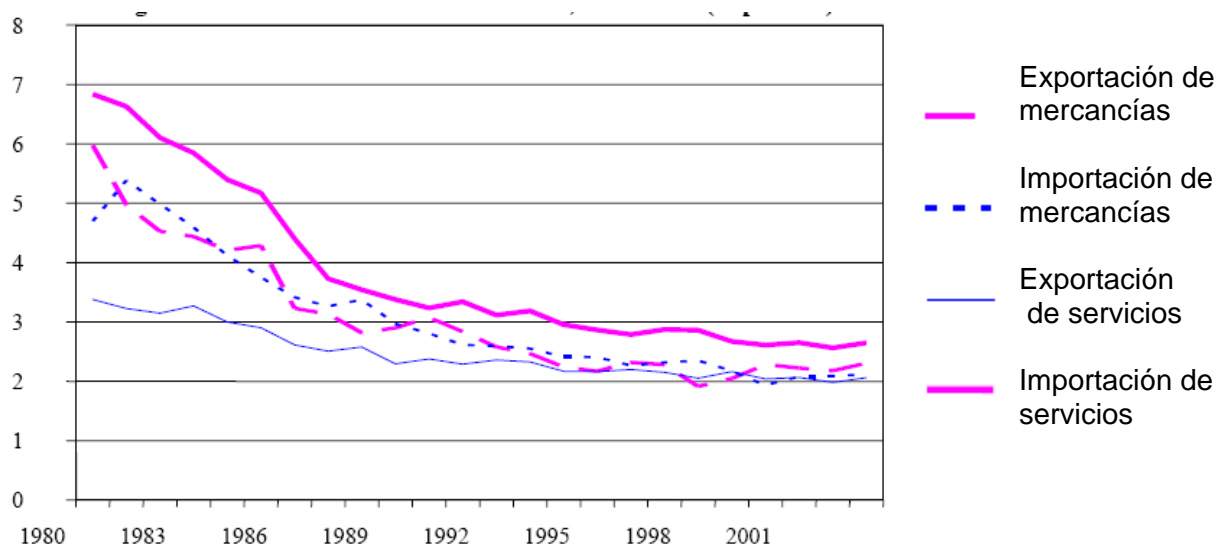
---

<sup>5</sup> Conference of Ministers of Integration (2006): *Ministerial Meeting on Rationalization of RECs* (Draft Consolidated Report), Ouagadougou, Burkina Faso.

<sup>6</sup> De los 53 países africanos, 27 pertenecen a dos agrupaciones, 18 a tres, e incluso uno (República Democrática del Congo) pertenece a 4; sólo 7 países pertenecen únicamente a una sola agrupación región.

<sup>7</sup> Los breves periodos “reales” de gobernanza y la gran cantidad de gobiernos que se suceden y ofrecen, cada uno, distintas políticas; constituyen un freno al alcance los objetivos mínimos fijados en los textos de algunas agrupaciones lo que obliga a ensayar nuevos modelos quedando muchas veces tanto esfuerzo reducido a una simple “área de negocios”.

**Grafico # 1: tendencias del comercio africano de 1980-2002.**



*Fuente: cálculo del staff del Fondo Monetario Internacional (FMI) con datos de la OMC. 2003.*

En el seno de casi todas las agrupaciones regionales del continente existen notables y crecientes disparidades entre las economías de los países miembros, sobre todo entre los países costeros y los que no tienen salida al mar; a esto se suma la deficitaria infraestructuras que complica la comunicación entre los países<sup>8</sup>.

A pesar de la existencia de acuerdos de libre circulación de personas y de las grandes diferencias salariales entre unos países y otros, no se producen importantes movilidades del factor trabajo. En algunos países existe una marginación contra los extranjeros que en cierta medida desincentiva la inmigración<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Las carreteras son pocas y están en muy malas condiciones, esto desfavorece especialmente a los países interiores, que necesitan del transporte terrestre para importar y exportar sus productos.

<sup>9</sup> La sociedad africana no parece estar preparada para enfrentar los retos de la libre circulación de las personas.

Nosotros consideramos que los obstáculos al crecimiento del comercio en África tienen una base estructural que hay que demoler, esta “falla estructural” incluye la fuerte dependencia de la mayoría de los países a productos primarios, resultado de la estructura económica heredada del colonialismo y de las incesantes políticas de liberalización del comercio y de la “designación” del continente africano como fuente de abastecimiento materia prima<sup>10</sup>. Existen junto a estos, serios problemas tanto económicos como institucionales, resultantes de la ineficiencia y de la ineficacia de las políticas aplicadas para solucionar los problemas del continente.

No basta por compartir objetivos comunes en materia de integración para que el proyecto llegue a buen término; es menester que exista un mínimo de coordinación política que debe traducirse en sectores como el industrial, la política exterior, la política migratoria, la actitud frente a la deuda externa o, incluso, el marco de la defensa; aunque se está observando adelantos en el sentido de la coordinación de las políticas, el tema sigue siendo de importancia<sup>11</sup>.

En este sentido, la Unión Africana (UA), aparece como el organismo supremo de la integración en el continente. Entre los años 1960 y 1980, hubo más de 200 iniciativas intergubernamentales de cooperación económica multisectorial, así como 120 iniciativas bilaterales o multinacionales en sectores únicos en África (Adedeji, 2002).

Paralelamente a esta proliferación de iniciativas integracionistas, la preocupación de los dirigentes africanos, por unos “Estados Unidos de África”, también fue creciendo.

---

<sup>10</sup> En muchos casos, la estructura económica; política y administrativa prevalecientes en el continente es un réplica del marco institucional de las Comunidades Europeas y por tanto no responden a las realidades políticas, económicas y culturales de los paises africanos.

<sup>11</sup> En muchos casos existen los textos regulando las relaciones económicas entre los miembros de determinada agrupación, sin embargo siguen numerosas las trabas administrativas a la hora de llevarlos a la práctica.

Esta preocupación constituyó la base de los primeros intentos de unificación política del continente africano, ideas avanzadas por, los padres de la Unión Africana<sup>12</sup>.

La Organización para la Unidad Africana (OUA) que nace en 1963, tras varios intentos, es la antecesor del tratado de Abuja<sup>13</sup> y de la Comunidad Económica Africana fundada en 1981, llegando a la idea de crear la Unión Africana (UA); última idea de unificación a nivel del continente que fue relanzada por algunos jefes de estado y de gobierno en la declaración de Sirte<sup>14</sup> el 9 de septiembre de 1999; sin embargo la inauguración formal de la UA sólo se logra el 9 de julio de 2002 en Durban (Sudafrica).

Uno de los objetivos de la UA es el establecimiento de una Comunidad Económica Africana (CEA); para lo que asignó a las comunidades económicas regionales la responsabilidad primordial de lograr este objetivo.

El paso de todas las agrupaciones económicas del continente a la etapa de una unión aduanera, será un paso importante ya que podrá de alguna forma permitir un control de la pertenencia de algunos países a más de una comunidad<sup>15</sup>.

La experiencia hasta la fecha muestra que el avance de la integración no está en la simple eliminación de aranceles entre miembros de una Comunidad Económica Regional (CER). Los miembros de la *Comunidad Económica de Estados de África Occidental* (CEEAO) comenzaron a eliminar los aranceles

---

<sup>12</sup> En este sentido, podemos citar a Kwame Nkrumah, Modibo Keita, Sekou Touré; primeros presidentes de las Repúblicas de Ghana, Malí y Guinea Conakry respectivamente.

<sup>13</sup> En junio de 1991, la Comunidad Económica Africana (CEA) abrió un nuevo capítulo de la integración regional en África con el ambicioso *tratado de Abuja* (Nigeria) que pretendía conformar una zona de libre cambio para finales de 2027, con una moneda común y donde existirá una libre movilidad de los factores de producción.

<sup>14</sup> La declaración de Sirte fue seguida por una serie de cumbres, como la de Lomé (2000) donde se redactó el acta constitutiva de la UA; y en Lusaka (2001) donde se aprobó el plan para la instauración de la Unión. En el acta constitutiva se hacía un llamamiento a la diáspora africana a implicarse activamente en el desarrollo de la Unión.

<sup>15</sup> Los países que pertenecen actualmente a más de una Comunidad Económica Regional, tendrán que decidir a qué unión aduanera unirse.

sobre los productos no procesados y las artesanías tradicionales en 1981 y adoptaron un plan para eliminar los aranceles sobre los productos industriales en la década de los 90 del Siglo XX. Aunque la liberalización comercial no se ha implementado del todo en todos los países, se seguía esperando que CEEAO se convirtiera en una unión aduanera el 2009.

La Comunidad Económica de los Estados de África del Oeste (CEDEAO) persigue su objetivo, de crear una nueva zona monetaria (que agrupará a Nigeria, Ghana, Gambia, Guinea y Sierra Leona)<sup>16</sup>; zona que más adelante se fusionará con la zona del franco CFA de la Unión Económica y Monetaria de África del Oeste (UEMOA) para así crear la “moneda CEDEAO”.

Por su parte la Comunidad del África Oriental (EAC, por sus sigla en inglés) se convirtió en una unión aduanera el 1 de enero de 2005 con la introducción del Protocolo de Unión Aduanera de la EAC; mientras que la Comunidad para el desarrollo del África Austral (SADC), espera establecer una unión aduanera en 2010 y el Mercado Común del África Austral y Oriental (COMESA por sus siglas en inglés) planea convertirse en una unión aduanera y establecer monedas comunes.

Una evaluación continua del rendimiento de la integración de África es esencial, a fin de obtener una comprensión más profunda de las fortalezas y debilidades de los esfuerzos de integración, y para ayudar a moldear el futuro a través de las lecciones aprendidas.

#### **4- Consideraciones finales:**

El proceso de integración de las Comunidades Económicas Regionales africanas se ha concentrado más en la integración del mercado a través del diseño e implementación de varios planes parciales de liberalización comercial. Sin embargo, la completa integración del mercado sigue aún sin lograrse plenamente en las subregiones Africanas y el comercio intraregional se sigue

---

<sup>16</sup> Estos países son miembros de la CEDEAO, pero no pertenecen a la llamada Zona CFA, tienen cada uno su moneda.

viendo obstaculizado por una producción de bienes inadecuada y las capacidades deficientes en el transporte, las comunicaciones y la energía.

Ante el hostil y cada vez más amenazante clima económico mundial, África que históricamente depende de la “Ayuda” externa, debe valorar y cambiar su actual enfoques de desarrollo así como las estrategias seguidas; solo así podrá superar los innumerables retos que enfrenta.

La mayoría de los acuerdos de integración regional en África incluyen disposiciones sobre la libre circulación de personas, y el derecho de residencia. Aunque estos se encontraban entre las disposiciones más se aplican mal, se han llevado a la disminución o la supresión de la obligación de visado para los viajeros dentro del grupo de integración que se trate.

Pero la poca organización de las instituciones junto a la cuasi inexistente participación de la sociedad civil africana, en los procesos de toma de decisiones de las agrupaciones integracionista, hacen más difícil aun la aplicación de los tratados, como de la libre circulación de las personas.

El “nuevo orden económico mundial” se materializó en el continente africano a través de los Ajustes Estructurales, en la década de los años 80, que por cierto solo sirvieron a terminar de desajustar la economía africana. Hoy el ambiente ha cambiado, el neoliberalismo, consciente de su dependencia de los recursos de África, está buscando la forma de mantener su explotador dominio y ello a través de instrumentos más sofisticados.

África tiene que despertar pronto y entender que solo un cambio de enfoque integracionista les permitirá encontrar el camino de unificación de sus economías para alcanzar el crecimiento necesario y poder cambiar la situación de subdesarrollo en que está sumergido.

## 5- Bibliografía:

- Adedeji A. (2002). History and prospects for regional integration in Africa. Document présenté à la troisième réunion du Forum pour le développement en Afrique, Addis-Abeba (Éthiopie), 3-8 mars.
- Alvarez, L. (1978). L'Afrique orientale, une perspective historique, en Revue Française d'études politiques africaines, Novembre, nº 155, pág. 49 - 67.
- ASANTE, S. (1997): Regionalism and Africa's Development. Macmillan Press Ltd. Londres.
- Aziz-Jalloh, A. (1978). Integración regional en África: Lecciones del Pasado y Perspectivas para el Futuro. Instituto de Relaciones Internacionales de Camerún. Revista Nueva Sociedad, nº39, Noviembre-Diciembre, pág. 17-33.
- Badi, Mbuyi.K.(1992), tesis doctoral: Ideologías y Experiencias de integración Regional en África. Problemas y Perspectivas; Universidad Complutense; Madrid.
- Balassa B. The theory of Economic Integration, Allen and Unwin Ltd, Londres, 1962, pp.1-2
- Benavides L.V. (2008). Actores regionales y subregionales en África Subsahariana; Documento de Trabajo nº 19; Fundación Carolina – Madrid.
- Bian, L. (2000). África se levanta para ponerse al día. Tomado de:<http://www.china.org.cn/BeijingReview/Beijing/BeijingReview/Spanish/2000May/bjr2000-19s-4.html>, el 11 de enero de 2010.
- Bidaurrezaga, E. (1998). Integración Económica Regional en África Subsahariana. Cuadernos de Trabajo de Hegoa. LANKOPI, S.A. nº23.
- CEA (2008). État de l'intégration régionale en Afrique III: Vers l'intégration monétaire et financière en Afrique. Addis-Abeba: CEA.
- Egoscozabal A.M. (2007). Regionalismo, globalización y pobreza: alternativas para el desarrollo de los países africanos; IX Reunión de Economía Mundial, España.

- Green, R. y Seidman, A. (1968). *Unity of Poverty: The Economics of Pan-Africanism*, Harmondsworth: Penguin Books Ltd.
- Laguardia, J. (2006). África y la integración económica regional: Los procesos de integración económica en África Subsahariana. Tomado de: <http://www.monografias.com/trabajos61/africa-integracion-economica-regional/africa-integracion-economica-regional.shtml>, el 11 de Enero de 2010.
- Laza, F. y Baró S. (2009). África: Diez retos de la Unión Africana. Tomado de: <http://www.180latitudes.org/colabora-con-nosotros>, el 4 de Enero de 2010.
- Lechini, G. (1999). "El mapa de la integración africana. El caso de la SADC", en Cuadernos Política Exterior Argentina, serie docencia nº 54, CERIR, Rosario.
- Lieber J.: *theorie et politique internationale, tendances Actuelles*, Paris, 1975, p.26.
- Mbaye, S. (2006). África subsahariana, líder en carrera hacia ninguna parte. Tomado de: <http://www.redescristianas.net/2006/05/30/africa-subсахariana-lider-en-carrera-hacia-ninguna-parte/>, el 11 de Enero de 2010.
- Mbaye, S. (2009). L'Afrique au secours de l'Afrique. Tomado de: <http://www.lesafriques.com/actualite/sanou-mbaye-l-afrique-a-les-moyens-de-s-en-sortir.html?Itemid=89?article=14093>, el 4 de Enero de 2010.
- Masson, P. y Pattillo, C. (2001): *L'Union Monétaire en Afrique de L'Ouest est-elle realizable et quelle forme peut-elle prendre?*, Washington, Fonds Monétaire International, Etude Spéciale 204.
- Mohedano, P. (2004). *Procesos de Integración en Africa*. Estudios Económicos de Desarrollo Internacional. AEEADE. Vol. 4-1105.
- Nkrumah, K. (1970). *Africa Must Unite*, Nueva York: International Publishers.
- Onwuamaeze, D. (2008). *Looking Beyond Nigeria*. Newswatch Magazine. Tomado de: <http://www.newswatchngr.com>, el 4 de Enero de 2010.

- Oyejide, A. (2005). Trade liberalization, regional integration and African development in the context of structural adjustment, IDRC/CRDI.
- Rodríguez H.E. (2009). ¿Por qué es necesaria la integración económica? Los costos de no integrarse; Anuario de la Integración Regional de América Latina y el Gran Caribe; N° 7.
- Sánchez, J. (2006). Reflexiones acerca de una nueva política para África. Tomado de: [http://www.clacso.org.ar/difusion/secciones/programa-de-cooperacion-sur-Descargables/ceamonitor-ago-2006\\_archivos.htm](http://www.clacso.org.ar/difusion/secciones/programa-de-cooperacion-sur-Descargables/ceamonitor-ago-2006_archivos.htm), 11 de Enero de 2010.
- Sheridan, M. (2007). China builds African empire. Times Online. Tomado de :<http://business.timesonline.co.uk/tol/business/markets/china/article2889489.ece>, el 4 de Enero de 2010.
- Tshibame, G.N y Kayembe, N. (2007): Maldesarrollo, guerra e integración en África Central. Tomado de: <http://www.sodepaz.org/revista41/MaldesarrolloAfrica.pdf>.
- Villa J. M. (2007). MUNDIALIZACION E INTEGRACIÓN ECONÓMICA 2007. Tomado de: <http://www.redem.buap.mx/t1vidal.htm>, el 12 de enero de 2010.
- Wade, A. (2008). Maroc-Sénégal, un flux d'affaires croissant, mais à sens unique. Tomado de: <http://www.lesafriques.com>, el 7 de Enero de 2010.